



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
Индустриального района г. Перми**

ул. Советской Армии, 17, г. Пермь,
Пермский край, Россия, 614066
тел./факс (342) 228-06-08

Директору
МАОУ "Центр образования
Индустриального района" г. Перми

Черняку О.А.

ул. Баумана, 5, г. Пермь, 614066

20.02.2018 № 5-5-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства об образовании

Прокуратурой Индустриального района г. Перми проведена проверка исполнения законодательства об образовании, регламентирующего вопросы безопасных условий обучения в МАОУ "Центр образования Индустриального района" г. Перми.

В соответствии со ст. 38 Конституции Российской Федерации, материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Согласно ст. 4 Федерального Закона РФ от 24 июля 1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является, в том числе, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребенка; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Частью 7 названной статьи установлено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06 марта 2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации провозглашается обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

о №014061

В силу пункта 4 статьи 3 вышеуказанного Федерального закона РФ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» предусмотрено, что органы местного самоуправления наделены обязанностью принимать меры по профилактике и борьбе с терроризмом, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления. Участие в профилактике терроризма выражается в обеспечении антитеррористической защищенности зданий и сооружений, в которых размещены муниципальные учреждения, в частности, учреждения образования.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Постановлением Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее – Постановление) утверждены соответствующие требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

В соответствии с пунктом 2 данного Постановления перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В силу пунктов 23, 31, 32 Постановления все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой оповещения и управления эвакуацией, при этом система оповещения в месте массового пребывания людей должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения в месте массового пребывания людей является автономной, не совмещенной с ретрансляционными

технологическими системами. Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории места массового пребывания людей.

Из пункта 22 данного Постановления следует, что срок завершения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности места массового пребывания людей, в том числе по оборудованию его инженерно-техническими средствами охраны, устанавливается комиссией исходя из степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий за счет средств соответствующего бюджета и средств внебюджетных источников и не может превышать 2 лет со дня подписания акта обследования и категорирования места массового пребывания людей.

Постановлением Правительства РФ от 7 октября 2017 г. N 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства образования и науки российской федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства образования и науки российской федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены соответствующие требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации

В соответствии с пунктом 2 данного Постановления под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральное агентство по делам молодежи, организации, подведомственные Министерству образования и науки Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и Федеральному агентству по делам молодежи, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере образования и научной деятельности, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования и научной деятельности, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере образования и науки, являющиеся правообладателями объектов (территорий)

В силу пункта 21. Постановления минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством обеспечения технических возможностей эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения

или возникновении чрезвычайной ситуации и порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений) системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории)

Из пункта 28 данного Постановления следует, что система оповещения и управления эвакуацией на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами. Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на объекте (территории).

В результате проверки установлено следующее.

В здании муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Центр образования Индустриального района" г. Перми с массовым пребыванием несовершеннолетних по адресу: г. Пермь, ул. Баумана, 5, отсутствует система автономного голосового оповещения и управления эвакуацией.

Отсутствие системы оповещения и управления эвакуацией в образовательном учреждении отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в нем, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая устойчивость объекта, что не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данного образовательного учреждения, может способствовать совершению противоправных действий в отношении детей, работников учреждения.

Осуществление деятельности образовательного учреждения, которое является объектом с массовым пребыванием людей, в отсутствие системы оповещения и управления эвакуацией не обеспечивает в полной мере исполнения требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, что может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, а также ущерб имуществу.

Причинами и условиями нарушения законодательства послужило отсутствие надлежащего контроля со стороны администрации образовательного учреждения за действиями и решениями подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление об устранении выявленных нарушений законодательства с обязательным участием представителя прокуратуры района, принять меры к устранению допущенных нарушений законодательства, а также причин и условий, способствовавших их наступлению.

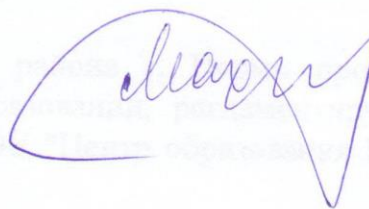
2. Не допускать впредь нарушений требований законодательства об образовании при обеспечении безопасных условий обучения.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по административно-хозяйственной части Аликина Олега Юрьевича, ответственного за обеспечение безопасности на объекте.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих, сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месяца со дня получения настоящего представления, с приобщением копий приказов о применении дисциплинарных взысканий в отношении ответственных за обеспечение безопасности на объекте.

Заместитель прокурора
Индустриального района г. Перми

советник юстиции



И.С. Махнева